

# مبادرة أوروبية جديدة باتجاه الدول المتوسطة بما فيها تركيا وإسرائيل

## الدوري - ١١ - ٤ - ٩٣

### استعداداً لأوروبا للقيام بدور أساسي بعيداً عن الدور المرسوم من جانب واشنطن

تقول إن «الامال»، التي كانت معقودة على عودة الجامعة العربية إلى مقرها الأصلي في القاهرة، والدور الذي كان متطلباً لتصير أن تلعبه بعد هذه العودة، لم يتحقق منها الكثير، لأن عمدة الجامعة تراجعت. للأسف، مع انهيار متزايد في الصحف العربية فضلاً عن أن مسيرة النسوية التي بدأت بثقة متربدة وماتلها من احداث ادت الى س سابق بعض الأطراف العربية لعدم اتفاقيات متفرقة من اسرائيل دون أن تتبع إلى ضرورة العمل ضمن إطار جامعة الدول العربية أو إلى الحفاظ، وهذا أضعف الأمان. على مستوى معين من التضامن العربي فيما بينها.

● في التحليل النهائي ماذا تعنى كل هذه التغيرات؟

تعنى أن الحالة العربية أصبحت اليوم أكثر سوءاً بالمقارنة مع الحالة الأوروبية التي تحسنت إلى حد كبير، والدليل على ذلك هو الاضطرابات التي حدثت في الأوضاع الاقتصادية داخل الأقطار الغربية. فالارقام تؤكد أن الناتج الداخلي الخام في المجموعة الأوروبية يساوي ٢٠ مرة الناتج الداخلي الخام في المجموعة العربية، وإذا ورغمنا هذا الناتج على عدد السكان فإن دخل الفرد في أوروبا يتفوق ١٥ مرة دخل الفرد في العالم العربي. ومن هنا يتحقق الموقف في هذا الخصوص أن أكثر من نصف الدول العربية كانت تتبع، عند بدء الحوار العربي، الأوروبيين غداة حرب أكتوبر ١٩٧٣ - باكتفاء ذاتي في المجال الزراعي والغذائي، كما كانت هناك دول كثيرة، وبسبب ارتفاع أسعار النفط، تتمتع بفائض مالي كبير. أما اليوم فإن لغة الارقام تؤكد أن الميزانية العربية تفوق ٤٠ مليار دولار، كما قدرت الدول الغربية كثيرة من فائضها المالي خصوصاً بعد ان تهمشت أوضاع

النفط كسلعة استراتيجية لعدة أسباب منها: اكتشاف النفط في مناطق أخرى خارج المنطقة العربية، وثانياً بسبب التباطؤ في سرعة نمو الاستهلاك العالمي، وبالتالي بسبب الركود العالمي الذي أدى إلى انخفاض مستوى الطلب على النفط فانخفضت أسعاره تباعاً لذلك، وقد العرب الورقة الأساسية التي كانت بإيديهم عند بدء هذا الحوار.

#### الصعوط الأمريكية وال الحوار

● ما هي على وجه الدقة، الأسباب التي أدت إلى توقف الحوار العربي - الأوروبي؟

بداية، يجب عدم إغفال حقيقة هامة في هذا الخصوص وهي أن الأوروبيين هم الذين أخذوا المبادرة في هذه الأيام للبحث عما يسمونه «بالشراكة المتوسطية» وليس الحوار العربي - الأوروبي، ومن هنا يعني أن دوافع الشراكة هي دوافع احادية (من جانب أوروبا فقط) بينما كانت دوافع مشتركة بين الجانبين العربي والأوروبي.

ولذلك أن هناك عوامل كثيرة تضافرت من أجل عرقلة هذا الحوار أو تطويه أعلاها: الصعوط الأمريكية، والتي حسنت صورتها للبقاء على أي شكل من أشكال الحوار المباشر بين أوروبا والعرب، فكان يعرف أن هنرى كيسنجر قد طرح فكرة إنشاء الوكالة الدولية للطاقة، لفرض واحد هو ربط حاجة الأوروبية للنفط بنظام غربي متكامل من داخل هذه الوكالة لكن لا تقدم أوروبا بالتوقيع على اتفاقيات ثنائية مع الدول العربية المنتجة للبترول، فيصبح للعرب موقع متغير على الساحة الأوروبية.

وفي هذا الوقت حاول ميشيل جوبيه وزير خارجية فرنسا إنداد تقييم عدد من الاتفاقيات الثنائية مع الدول المنتجة للبترول، فحدث توتر هائل في العلاقات الأمريكية - الفرنسية .. لكن هذا لم يفل من فعالية عوامل أخرى داخل المجتمعين العربي والإوروبي، فالثابت أن الأوروبيين لم يكونوا يعرفون تماماً أي خط سلكون في حوارهم مع العرب.. كما أن العرب لم تكون لديهم مخيلة واضحة أو موقف موحدة حول ما ينبغي أن يصلوا عليه من الأوروبيين باستثناء البيانات.

● وماذا عن هذا الشكل الجديد من الحوار أو بالآخر الشراكة، وهل يمكن أن نسميه شراكة عربية - أوروبية؟

- هي في الواقع، شراكة متوسطة لأنها نوع من المقارنة الأوروبية الجديدة باتجاه الدول المتوسطة، وهذه المبادرة تشمل بعض الدول العربية التي جانب تركيا وأسرائيل، ولا تشمل كل الدول المتوسطة فالدول الباقية، على سبيل المثال، غير منضمة إليها، وكذلك ليبيا لأنها شحيحة حظر دولي، بينما الأردن وهي دولة ليست مشاطئة للمتوسط إلا أنها تدخل ضمن إطار هذه المبادرة، وبذلك تكون الدول العنيدة بهذه المبادرة هي: مصر وسوريا والأردن ولبنان، وفلسطين، وتونس والجزائر والمغرب، وهنا يمكن أن نفترض بطريقنا أن ما يطرجه الأوروبيين ليس حواراً عربياً - أوروبا وإنما حوارات جزئية منفصلة تجري مع بعض العرب.

● نهائناً حوار بدأ منذ أربع سنوات بين ما يسمى مجموعة (الـ ٤) أي دول غرب أوروبا، الشاططة للمرتبطة بدول اتحاد المغرب العربي. لكن هذا الحوار لم يؤد إلى شيء مهم على صعيد العلاقات المغاربية - الأوروبية لعدة أسباب منها: إن المغرب حاول أن تلعب منفردة للحصول على اتفاقية مميزة مع الاتحاد الأوروبي دون انتظار الدول المغاربية الأخرى فضلاً عن احداث الجزر، وحربيها الدائرة داخلياً الآن، ثم العقوبات الاقتصادية على ليبيا، وأخيراً انضمام مصر مؤخراً إلى هذا الاتجاه ..

لحطتان انطلق فيما الحوار العربي - الأوروبي، الأولى عند قيامه في أعقاب حرب أكتوبر ١٩٧٣، والثانية في أوائل الثمانينيات ثم توقف نهائياً، إلى أن عادت الدماء تجري في عروقه ولكن في شكل جديد يطلق عليه الأوروبيين في هذه الأيام اسم «الشراكة المتوسطية».

لكن يتضامن المللدون: هل هذه «الشراكة»، امتداد للحوار العربي - الأوروبي، أم أنها انقلاب عليه؟ وما هي عناصرها، وكيف استقبلتها دولارات صناع القرار في الولايات المتحدة الأمريكية باعتبارها شكلاً من إشكال رفض الرخصة الأمريكية على العالم وأوروبا.

وأخيراً، ما هو الوقت العربي من هذه الشراكة التي تبشر بها الترويكا الأوروبية المكون حالياً من المانيا وفرنسا وأسبانيا (الرئيس السابق والحاالي واللاحق للاتحاد الأوروبي)، وكيف يتم الإعلان عن ولاتها في أكمال صورة في المؤتمر الوزاري المتوسط الأول الذي سيعقد في نوفمبر القادم في برشلونة بأسبانيا؟

يجب عن هذه الأسئلة الدكتور غسان سلامة استاذ العلوم السياسية بجامعة باريس، أحد أبرز الخبراء العرب المتخصصين في العلاقات السياسية الدولية الذي يكتب باختصار في مجلة «لبيراسيون» مجازراً، ويتبرأ جلاً واسعاً في كافة الأوساط السياسية والاكاديمية العربية والفرنسية حول رواه وتحليلاته لمستقبل العلاقة بين العرب وأوروبا ..

● سلأته عن بدايات ونهايات الحوار العربي - الأوروبي وكيف ولدت منه فكرة الشراكة المتوسطية، فأجاب يقول:

بدأ الحوار العربي - الأوروبي من الناحية الشكلية، غداة حرب أكتوبر ١٩٧٣، وتوقف بعد أربع سنوات وجرت محاولات لبعث من جديد في الثمانينات ثم توقف نهائياً. وكان لهذا النوع من الحوار جانب مؤسسي، يعنى أنه كان يقوم بين الجماعة الأوروبية المصرفية أنداك والجماعة

(أو الجماعة) العربية وتحتاج بعض الاختلافات حول من شترك فيه. فقد كان هناك الحاجة على ضرورة مشاركة ممثلة التحرير الفلسطيني قابله تلكل أوروبا في هذا الموضوع، كما كان هناك خلاف حول جدول الأعمال، حيث كانت هناك رغبة أوروبية في الترکيز في هذا الحوار، على التعاون، وخصوصاً في المجال النفطي بعد الهزة النفطية التي أصابت أوروبا عام ١٩٧٣ يقابلها رغبة عربية في ادخال العناصر السياسية ضمن هذا الحوار.

وربما يمكن القول إن هذا الحوار المؤسسي كان فاشلاً، لكن يجب الانتساح أنه ساعد على مزيد من التعرف بين الطرفين (العربي - والأوروبيين) كما أسمه في التوصيل إلى ماسمى إنداد مبادرة البنية عام ١٩٨٠، التي بادرت فيها أوروبا للمرة الأولى بالدعوة إلى حق تقرير المصير للشعب الفلسطيني، وهو الموقف الذي وضعها على طريق مختلف تماماً عن طريق الولايات المتحدة الأمريكية فيما يتعلق بالنزاع في الشرق الأوسط.

#### تقييم التطورات بالمنطقة

ويجب أن تلاحظ هنا أن هذا البيان لم يأت كنتيجه مباشرة للحوار بين العرب وأوروبا بقدر ما جاء نتيجة لعدد من الاتصالات وإعادة تقييم الأوروبيين للأوضاع في ضوء التطورات التي شهدتها المنطقة بعد انهيار نظام الشاه، وشعوب حرب إفغانستان، وخاصةً أن إندى كانت متباينة بين شعوبها في المانيا، وجيكار ديسانت في فرنسا، وكارتر في أمريكا، بحيث يمكن القول إن «بيان البنية» جاء إلى حد كبير كنتيجة للتباعد الذي كان قائماً إنداد بين خلفي الأطلسي أكثر مما كان نتيجة للحوار العربي - الأوروبي.

أما اليوم، فقد تغيرت الصورة تماماً، فالإيروسيا لم تعد أوروبا التي كانت، وكذلك العالم العربي، فالجمعة الأوروبية توسيع وشملت إلى جانب أعضائها، أسبانيا والبرتغال واليونان، كما تعمقت معنى أن اتفاقية ماسترخت عام ١٩٩٢، جعلت امكانية التوصل إلى رفع الحدود بين الدول الأعضاء، وبنى عملة موحدة، وسياسة خارجية وقائية مشتركة وهذه أمر يجري البت فيها يومياً داخل المؤسسات الأوروبية. ثم هناك عنصر آخر ساعد في تغيير العاملة الأوروبية وهو انتهاء الحرب الباردة، يعني أن الأوروبيين أصبحوا غير مرتقبين كما كان في السابق بالتحالف الأطلسي في مواجهة الخطر السوفياتي مما جعلهم يسارعون إلى مزيد من الاعتماد على أنفسهم في النظام الدولي، فقراروا في اتفاقية ماسترخت على سبيل المثال أن اتحاد أوروبا الغربية هو الاداء الأمثل والمسكورة المناسب لهم وهو اتحاد لتتنضم إليه كل أمريكا وكذا، كما كان الحال في حلف شمال الأطلسي، وهو ما ساعد في النهاية على تغير أوروبا بصورة راديكالية.

#### اتساع الخلافات العربية

اما العالم العربي فقد لحقه التغير بنفس الصورة الراديكالية أيضاً، ولكن ليس في نفس الاتجاه، فالجامعة العربية لم تتوسيع ولم تعمق، بل في اضعافها على حاليها، كما أن العلاقات العربية شهدت تغيراً وتناقض، وتناينداً لم شهدته من قبل بسبب الخلافات التي كانت قائمة بين الأقطاب العربية منذ فترة طويلة، كالخلاف العروقي - السورى أو الخلاف المصري - السوداني أو الخلاف الجزايرى - المغربي، فضلاً عن شنخ هذه الخلافات واتساعها بعد حرب الخليج التي صبت بدورها مزيداً من الزيت على النار، وفجرت تناقضات عميقة بين العراق من ناحية والدول العربية المجاورة من ناحية أخرى. وبالتالي يمكن أن

## حوار اقتصادي بين أوروبا ودول الخليج

● وهناك حوار جزئي آخر يجري منذ حوالي سبع سنوات بين دول الاتحاد الأوروبي ودول مجلس التعاون الخليجي، لكنه حوار اقتصادي وليس سياسيا، لذا يركز على مشكلات اقتصادية محددة مثل ضرورة الكروزون، وفتح الأسواق الأوروبية أمام المنتجات الخليجية، وأغلب الظن أنه لم يؤد إلى نتائج ملموسة.

وأمام فشل الحوار العربي - الأوروبي بشكال القديم وكذلك فشل الحوارات الجزئية ذات الأوربيون بطرد론 الفكرة التروسيطة الجديدة في قمة لشبونة عام 1991 ثم تطورت المفكرة تدريجياً وبدأ التفكير جدياً في اخراجها إلى حيز التنفيذ. وقد وضع التفكير قمة اسِنْ باللاتينية

في شهر ديسمبر الماضي تبنّيهما، وأعلنت فرنسا الرئيس الحالي للاتحاد الأوروبي (من

بنابر إلى نهاية يونيو 1995) السير قدماً في تنفيذ ما تم الاتفاق عليه في إسن على أن تواصل اسبانيا وهي الرئيسة القائمة للاتحاد الأوروبي في النصف الثاني من هذا العام

جهودهما في نفس الاتجاه.. واذا سارت الأحداث كما يريد الأوروبيون، فمن المقرر أن يطلق المترموزي الوزاري المتوسطي الأول الذي

سيعقد في نوفمبر القادم في مدينة برشلونة الإسبانية ما يسمى بالشراكة الأوروبية المتوسطة. ومنذ الان، وحتى انعقاد هذا المترموزي تتولى الترويكا الأوروبية المزدلفة من مندوبى المانيا وفرنسا وأسبانيا الأصداء لهذا المترموزي وعقد لقاءات ثنائية مع كل الدول المعنية في جنوب المتوسط لبحثها على المشاركة فيه.

● لكن ماذا يريد الأوروبيون بهذه الشراكة او بالآخر؟ ما هي دوافعها؟

- تقوم فكرة الشراكة على عدة عناصر منها . التخوف الحقيقي من مستقبل المنطقة المتوسطية ومنثار هذا المستقبلي على الأمان

الأوروبي. فهناك فارق يحوالي 100 مليون نسمة بين الاتحاد الأوروبي وبين سكان هذه المنطقة. ولكن مع التكاثر السكاني فإن سكان هذه المنطقة سيعادلون سكان الاتحاد الأوروبي في فترة لن تتجاوز سنة 2020، أي سيفوقون حوالي 240 مليون نسمة لكل من

المجموعتين.. تأملوا عن الفوارق الهائلة في البنية الانتاجية اعتبار ان الوضع الاقتصادي سيزيد من التباعد بين سفتني المتوجه خارج هذه الفترة لأن الأرقام تؤكد أن دول الجنيح الآخر من المتوسط اذا حاولت ان تواجه تحدياتها الأساسية في السنوات العشر القادمة، فعليها ان تحقق نمواً في انتاجها الاقتصادي الداخلي يبلغ ضعيف

النمو السكاني، وربما ان معدل النمو السكاني يتراوح بين 2% الى 2/4 في هذه البلدان، فالفارق أن يتراوح النمو السكاني بين 1/8 و1/4 ولكن واقع الحال يثبت اتنا بعيدون عن هذا الواقع.. ارتفاع نسبة الديونية، وتزايد الضغط السكاني، وارتفاع البطالة بين الشباب مما قد يؤدي على المدى البعيد إلى الفرار اياً إلى تهديد النظم القائمة من خلال تقليل التيارات المترفة بين الشباب.

## استثمارات أقل بالشرق الأوسط

● وما هي الصورة على الجانب الآخر من المتوسط؟  
- امام هذا الواقع الصعب، شة حاجة واضحة القيام باستثمارات أجنبية في المنطقة. لكن ارقام البنك الدولي تطلعوا على ما يلي ان منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا هي المنطقة التي اتجه إليها أقل حجم من الاستثمارات في السنوات الخمس الماضية وهو ما يعني أن هناك تلسكلاً عالياً وأوربياً وأمريكي في الاستثمار في هذه الدول بسبب التنافس بين هذه المنطقة ومناطق أخرى.

(أوروبا الشرقية) افتتحت مؤخراً امام الاستثمارات الخارجية، ويسبب عدم الاستقرار السياسي الذي ميّز به هذه المنطقة، وكذلك عدم وجود التشريعات المناسبة التي تشجع على جذب رؤوس الأموال اليها.

وأنا هنا، على كل حال، أصنف لك مجموعة من الدراسات التي وضعتها المفوضية الأوروبية وكان اثنين اعلى الاطلاع عليها، وخلاصتها ان هذه المنطقة من العالم تدور في حلقة مفرغة، فالاستثمارات لا تأتي اليها لأنها غير مستقرة ثم إن غياب الاستثمارات يعني إلى تكريس عدم الاستقرار.

طبعياً الحال، ليس بمقدور أوروبا إلا تجاهل هذا الوضع، وجوهها في هذا الشأن هو أن من مصلحتها ان تبادر باتخاذ سلسلة اجراءات تقوى الى تحجب أو على الأقل تخفيف آثار هذا المازق الاقتصادي الذي تدخل فيه الدول المتوسطية.. مثل المبدأ الذي اقره الاتحاد الأوروبي والذي يتعلّق باعطاء هبات سنوية قيمتها مليارات ونصف المليار دولار، للدول المتوسطية لافتتاح مشاريع منتجة للعملاء، ومدتها خمس سنوات بدءاً من عام 1995 وحتى عام 1999 وكذلك القروض الميسرة التي يقدمها البنك الأوروبي في لوكسمبورج وقيمتها مiliار دولار سنوياً.

اما اسباب هذا الكرم الأوروبي فهي ان الأوروبيين ينظرون للمستقبل نظرة لم يتتبّع اليها العرب بعد، وهي ان دوّهم في البحر المتوسط الذي كان فاعلاً جداً حتى أزمة السويس قريراً، قد انكميأ انكفاءً كبيراً بفعل الحرب الباردة وحلّ محله الثنائيّة القطبية الأمريكية والسوفيتية، ثم ان منطقة الشرق الأوسط اليوم

برحلة شهد فيها الدبلوماسية الأمريكية نشاطاً كبيراً.. ولم تتمكنس الأمور بعد انتهاء الحرب الباردة بسبب انتشار الولايات المتحدة الى حد كبير بعملية الحرب ضد العراق.

ثم بعملية السلام في الشرق الأوسط، لكن كل التوقعات تشير الى ان هذه المرحلة تسير الى انحسار واتنا سندخل قبل نهاية القرن، الى مرحلة جديدة يشهد فيها التقى الأوروبي تصاعداً مستمراً في منطقة البحر المتوسط.. وأوروبا تستعد الآن لافتتاح الفرص لاعادة

## اهتمام عربي بالشراكة

● وماذا عن الموقف العربي تجاه هذا المشروع؟

- يدّعى الاطراف العربية تعرّف على هذه التوالي الأوروبية فالتفت الترويكا الأوروبية إلى الأساليب الماضية بغضّ المستويين العرب، واعتقد أن هناك شعوراً عربياً بأهمية هذه الشراكة كبدليل للحوار. العرب - الأوروبيون السابق، وإن كان هذا ملحاً دون طرح تساؤلات حول الموقف الأمريكي، وهل سيكون شيئاً أم مثبطاً؟ ثم هناك أيضاً مناسبة بين الدول العربية وبعضها البعض بخصوص المساعدات والقروض الميسرة التي يقدمها الاتحاد الأوروبي.. فكل دولة تنظر إلى ما حصلت عليه وتقارن ذلك مع

غيرها، لكن يبقى هنا التسفيه أن القدرة الاستيعابية لكل طرف، وكذلك الأولويات في مجال الاستثمار.. هي أمور واضحة لدى أوروبا، لكنني لست متاكداً من الاطراف العربية لديها نفس القدرة على الوضوح حول هذه الموضوعات.

فال الأوروبيون يعطون الأولوية لموضوع البيئة، والبطالة، والضغط البيوريغرافي في الجنبي لأنّه سيؤثر حتّى على الاضراع في الشمال. فضلاً عن أن التنشيق العربي في إطار جامعة الدول العربية هو أمر مستحبّ، لأن بعض الدول العربية موجودة داخل إطار المتوسطية وفي كل الأحوال أرجو أن تكون فكرة الشراكة واضحة لأننا في إطارها لتدخل في حوار وإنما نختار: توافق أم ترفض. كما أن المطلوب منا ليس الدخول في حوار عربي عربي وإنما المطلوب هو التوصل إلى مواقف موحدة وتحديداً مائماً يمكن أن تسميه بالصلة العربية العليا.

وهنا أسجل اعتراضي على كل ما يقال في هذه الأيام عن المصالحة، أو المصالحة العربية لأن المرحلة التي نجهاها اليوم تتطلب معاً شيئاً آخر يختلف جوهرياً عن مثل هذه الدعاوى. فالحوار العربي العربي غير وارد وإنما المطلوب بالخارج هو الإجابة على السؤال التالي:

● هل هناك مصلحة عربية علياً؟  
وإذا كانت الإجابة بالإيجاب، فما هي طبيعتها؟

● ثم ما هي النتائج السياسية الناجمة عنها؟  
وأرجو أن تناول لي فرضية التعبير عن جانب من تشاوخي من الدرد

الأسفل الذي انحدرنا إليه، إذ يخامرني ظنّ بأن هذه المصالحة العربية العليا لم تستطع بعد أن نخدعها .. والا بالله علىك

● أين هو الموقف العربي الواضح من وحدة اليمن؟  
● وأين الموقف العربي الواضح من الدعوة لرفع العقوبات عن

العراق بعد اعتفارها بالكونكوت؟  
● وأين الموقف العربي الواضح من موقف مصر إزاء حظر انتشار السلاح النووي في منطقة الشرق الأوسط.. واسئل هنا وأقول:

● لم يكن من المفروض أن تتعنت الدول العربية عن التزويق على اتفاقية الأسلحة الكيميائية في باريس في عام 1992 رداً على تطبيق اسرائيل مواقفها على هذه الاتفاقية؟  
ويختتم د. غسان سلامة حواره المطول معنا قائلاً :

يجب أن تعلم بقيتنا أن زمن الحوار العربي - الأوروبي أو الحوار بين الشمال والجنوب، قد ولّ وانتهى لأن كلمة حوار لم تعد تعنى شيئاً، كما أن الجنوب لم يعد جنوباً واحداً، وإنما أصبح جنوبات متعددة.. ثم يجب أن نظن إلى أن الأوروبيين أنفسهم لا يطمحون اليوم حواراً وإنما يطمحون شراكه، ويحرصون على تدارك مآفات، والنظر إلى جنوب البحر المتوسط، مثلاً تنظر الولايات المتحدة الأمريكية للكسكسي..

وازاء هذه الأوضاع علينا.. نحن العرب.. أن ننادي بالاستجابة لهذه المبادرة دون تلوك حتى لا يجد الأوروبيون أنفسهم مجبرين على قفل الملف.

ثم همس الدكتور غسان سلامة في أذني قائلاً :  
إن لهم الكبير الذي يزورني هو شعوري بأن حالة التردّي العربية لازالت تتفاقم، اللهُم باستثناء قصة الاسكتندرية التي أعادت بصياغة من أمل في تصحيح الأوضاع لكن يعود إلى «والمرارة تملأ فمي». أن بعض الاطراف العربية أصبحت لاقبل أن يكون هناك اجتماع عربي خارج وجود إسرائيل.. رباء، كم أود أن يكون مخططاً !!

1